



LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE LAVORO

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. ADRIANA DORONZO - Presidente -
- Dott. MARGHERITA MARIA LEONE - Consigliere -
- Dott. ROBERTO RIVERSO - Consigliere -
- Dott. GUGLIELMO CINQUE - Consigliere -
- Dott. FRANCESCO GIUSEPPE LUIGI CASO - Rel. Consigliere -

Cassa
integrazione
guadagni
straordinaria
Illegittimità
Risarcimento
del danno

R.G.N. 14511/2020

Cron.

Rep.

Ud. 19/12/2023

CC

ha pronunciato la seguente

ORDINANZA

sul ricorso 14511-2020 proposto da:

[redacted] S.P.A., in persona del legale
rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliata in
ROMA, [redacted] presso lo studio degli
avvocati [redacted]

che la rappresentano e difendono;

- ricorrente -

2023

contro

5328

[redacted]
[redacted] tutte elettivamente
domiciliate in ROMA, [redacted] presso lo studio
degli avvocati [redacted]

[redacted] che li rappresentano e difendono;

- controricorrenti -

nonchè contro

[redacted]



avverso la sentenza n. 4071/2019 della CORTE D'APPELLO di
ROMA, depositata il 19/11/2019 R.G.N. 4252/2016;
udita la relazione della causa svolta nella camera di consiglio
del 19/12/2023 dal Consigliere Dott. FRANCESCO GIUSEPPE
LUIGI CASO.

FATTI DI CAUSA

1. Con la sentenza in epigrafe indicata, la Corte d'appello di Roma, in accoglimento dell'appello proposto dalle attuali controricorrenti, in epigrafe indicate, e di altre tre lavoratrici, contro la sentenza del Tribunale della medesima sede n. 3439/2016, che aveva rigettato il loro ricorso, in riforma di tale decisione, ha dichiarato l'illegittimità della collocazione in CIGS delle appellanti dal 26.9.2012 e ha condannato [REDACTED] s.p.a. al pagamento, a titolo risarcitorio, della differenza tra la retribuzione che avrebbero percepito in costanza di normale rapporto e quanto percepito a titolo di trattamento di integrazione salariale, oltre interessi legali sugli importi annualmente rivalutati secondo gli indici ISTAT dalle singole date di maturazione dei crediti, nella misura per ognuna di esse indicate in linea capitale.

2. Per quanto qui interessa, la Corte territoriale, premesse le disposizioni normative che regolavano la materia, ha ritenuto che l'obbligo di completa ed esaustiva informativa nei confronti delle organizzazioni sindacali sussiste anche in caso di cessazione dell'unità produttiva e comunque in tutte le ipotesi di concessione della CIGS. Al contrario, la comunicazione del 28.8.2012 (doc. 1 del fascicolo di primo grado della società) non contiene idonea indicazione dei criteri di scelta e dei motivi per i quali la società ha ritenuto di non ricorrere alla rotazione.



Infatti, nulla veniva indicato sull'eventuale fungibilità delle mansioni degli addetti del sito di [redacted] rispetto ai lavoratori addetti agli altri siti mentre le ragioni della mancata rotazione vengono genericamente riconnesse alla decisione di chiudere il sito di [redacted] e di cessazione della relativa attività. E da tanto, secondo la Corte, conseguiva, in riforma della decisione di primo grado, l'accoglimento delle domande delle lavoratrici nei termini specificati in dispositivo.

Numero registro generale 14511/2020
Numero sezionale 5328/2023
Numero di raccolta generale 7642/2024
Data pubblicazione 21/03/2024

3. Avverso tale decisione, [redacted] s.p.a. ha proposto ricorso per cassazione, affidato a due motivi di ricorso.

4. Le intimare indicate in epigrafe hanno resistito con unico controricorso; mentre [redacted] sono rimaste mere intimare.

5. La ricorrente ha depositato memoria.

RAGIONI DELLA DECISIONE

1. Con il primo motivo il ricorrente denuncia la "Violazione e falsa applicazione dell'art. 1 comma 7 e 8 della L. n. 223/1991, dell'art. 5, comma 4 e 5 legge n. 164 del 1975 nonché del Decreto Ministeriale n. 31826 del 18 dicembre 2002 e degli artt. 1362 e 1363 c.c. in relazione all'art. 360 comma 1, n. 3 c.p.c.". Premesso il capo della sentenza impugnato, deduce che, diversamente da quanto ritenuto dalla Corte distrettuale, la società nella lettera di avvio della procedura di cassa integrazione del 28.8.2012, aveva indicato i criteri per l'individuazione dei lavoratori da sospendere. Riportato, quindi, il testo di tale lettera, sostiene che l'esame complessivo della lettera di avvio della procedura di CIGS rendeva palese come la



conclusione cui è pervenuta la Corte di merito, per la quale la società non ha preventivamente comunicato i criteri per l'individuazione dei lavoratori da sospendere e le modalità della rotazione, fosse del tutto decontestualizzata ed errata. Secondo la ricorrente, se la Corte distrettuale, nell'assolvimento del compito demandatole, si fosse fatta carico di interpretare il contenuto della lettera di avvio della procedura facendo applicazione dei canoni ermeneutici di cui agli artt. 1362 c.c. e 1363 c.c., quindi tenendo conto del senso letterale delle parole adoperate oltre che dell'intento proprio dell'agente, la stessa avrebbe dovuto accertare la regolarità della procedura di CIGS avviata dalla società attuale ricorrente, avendo questa, conformemente a quanto prescritto dall'art. 1 comma 7 della L. 223/1991, indicato nella lettera inviata alle OO.SS. il criterio di scelta del personale da sospendere, costituito dall'appartenenza funzionale al sito di [REDACTED]. Per completezza espositiva, rilevava ancora che la Corte territoriale aveva anche male interpretato/valutato le difese svolte dalla società. Critica, infine, quelli che ritiene essere alcuni *obiter dicta* presenti nella parte motiva della decisione gravata.

2. Con un secondo motivo denuncia la "Violazione e falsa applicazione dell'art. 132 c.p.c. in relazione all'art. 360 c.p.c., comma 1, n. 4". Per la ricorrente l'impugnata sentenza è viziata anche per avere la Corte di appello posto a fondamento della decisione una motivazione meramente apparente, che rendeva nulla la sentenza. Infatti, la Corte distrettuale, nello statuire che la procedura era viziata per l'omessa preventiva comunicazione dei criteri di scelta, delle modalità della rotazione e delle ragioni per cui [REDACTED] ha ritenuto di non utilizzare tale criterio, ha omesso di illustrare – anche in modo sintetico – l'iter logico giuridico seguito per la formazione del proprio convincimento,



essendosi limitata ad affermazioni assolutamente generiche ed apodittiche del tutto avulse dal caso concreto. La Corte di merito si era limitata ad affermare la perdurante vigenza degli obblighi di cui all'art. 1, commi 7 e 8, L. 223/1991 unitamente a quelli di cui all'art. 5 L. 164/1975, ma non ha esplicitato in alcun modo sulla base di quale interpretazione della lettera di avvio della procedura (ossia la lettera del 28.8.2012) le, doverose, informazioni sarebbero state omesse e comunque non avrebbero potuto essere dalla stessa desunte.

3. I due motivi, da esaminare congiuntamente per la loro connessione logico-giuridica, non sono fondati.

4. Deve essere preliminarmente scrutinata la doglianza relativa ad un asserito vizio di motivazione apparente della decisione impugnata.

5. La violazione dell'art. 132 c.p.c. sussiste solo quando la pronuncia riveli una obiettiva carenza nella indicazione del criterio logico che ha condotto il giudice alla formazione del proprio convincimento, come accade quando non vi sia alcuna esplicitazione sul quadro probatorio, né alcuna disamina logico-giuridica che lasci trasparire il percorso argomentativo seguito (Cass. n. 3819/2020).

6. Analogamente, il vizio di motivazione apparente della sentenza, denunziabile in sede di legittimità ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 5, c.p.c. ricorre solo quando essa, benché graficamente esistente, non renda, tuttavia, percepibile il fondamento della decisione, perché recante argomentazioni obiettivamente inidonee a far conoscere il ragionamento seguito dal giudice per la formazione del proprio convincimento,



non potendosi lasciare all'interprete il compito di integrarla con le più varie, ipotetiche, congetture (cfr. Cass. n. 6758/2022).

7. Dalle argomentazioni svolte nella gravata sentenza è, invece, agevole dedurre tutto l'iter logico-giuridico che ha condotto i giudici di secondo grado a ritenere che, sia in caso di cessazione di una unità produttiva che nella ipotesi di trasferimento dell'attività da una unità in altri siti, comunque si sarebbe dovuto procedere ad una informazione completa ed esaustiva, nei confronti delle organizzazioni sindacali, in ordine ai criteri di scelta dei lavoratori da sospendere e delle ragioni per cui non era applicabile il criterio della rotazione, non vertendosi in un caso di infungibilità delle mansioni espletate dai lavoratori, di talché la comunicazione del 28.8.2012 non conteneva idonea indicazione dei requisiti previsti dalla legge.

8. Le dedotte violazioni delle disposizioni denunciate non sono, quindi, sussistenti.

9. Ciò premesso, e venendo all'esame delle doglianze di cui al primo motivo, deve premettersi che il meccanismo della rotazione, di cui all'art. 1 commi 7 e 8 legge n. 223/1991, *ratione temporis* applicabile in quanto i fatti si sono verificati prima dell'entrata in vigore del D.lgs. n. 148/2015, trova applicazione tra lavoratori che espletano le medesime mansioni e sono occupati nell'unità produttiva interessata dalla sospensione: se per ragioni di ordine tecnico-organizzativo il datore di lavoro ritiene di non adottare i meccanismi di rotazione per i lavoratori sopra indicati, deve indicare i motivi nel programma di cui al comma 2 del medesimo articolo. La giurisprudenza successiva all'entrata in vigore del d.p.r. n. 218/2000, art. 2, co. 5, ha confermato, e su tale punto non vi è contrasto tra le parti, che l'obbligo di comunicazione non è



venuto meno, non avendo il d.p.r. n. 218/2000 modificato la procedura di concessione della CIGS né sostituito la disciplina di cui all'art. 1, co. 7, l. n. 223/1991 (cfr., tra le tante, Cass. 1° luglio 2009, n. 15393; Cass. 10 maggio 2010, n. 11254).

10. La tesi della società ricorrente è basata sull'assunto che, essendovi stata la cessazione integrale dell'attività del sito di [REDACTED] come si evinceva chiaramente dal testo della comunicazione inviata alle OO.SS., non vi era alcuna necessità di indicare i criteri di individuazione dei lavoratori da sospendere e delle modalità di rotazione a differenza, quindi, di quanto interpretato e ritenuto dalla Corte territoriale.

11. Tale critica si deve, però, confrontare con due dati di fatto, posti a base della decisione gravata che, rappresentando accertamenti di merito da parte dei giudici di seconde cure, non sono sindacabili in sede di legittimità: la mancanza di adeguata motivazione, nella comunicazione, sulla infungibilità delle mansioni espletate dai lavoratori di [REDACTED] e l'aver ritenuto che "le ragioni della mancata rotazione vengono genericamente riconnesse alla decisione di chiudere il sito di via [REDACTED] e di cessazione della relativa attività".

12. Orbene, in considerazione dei suddetti elementi di fatto, ritenuti dalla Corte distrettuale, occorre verificare se la sussunzione della fattispecie concreta, come delineata, sia conforme a quella astratta prevista dall'art. 1 legge n. 223/91, come interpretata dalla fondamentale sentenza delle Sezioni Unite di questa Corte (n. 302/2000) secondo cui l'impresa deve esplicitare, nella comunicazione alle organizzazioni sindacali, l'eventuale decisione di non applicare il criterio della rotazione tra lavoratori che svolgono le stesse mansioni, i motivi di tale decisione e i criteri alternativi alla rotazione che consentano di



individuare in maniera univoca i lavoratori da sospendere. Cio in considerazione della funzione "di garanzia procedimentale" della procedura per la concessione dell'integrazione salariale, consistente nel "rendere trasparente e verificabile la scelta del datore di lavoro in funzione di tutela di quei lavoratori che, subendo la scelta suddetta, si trovano in una situazione di mera soggezione". L'esternazione, nella comunicazione iniziale, dei criteri in base ai quali i lavoratori da sospendere saranno individuati, garantisce il controllo della coerenza tra la scelta dei destinatari della sospensione e le sue cause: controllo che deve poter essere esercitato non solo da parte delle organizzazioni sindacali ma anche, in ultima istanza, da parte del lavoratore e del giudice.

13. La giurisprudenza di legittimità ha, anche, chiarito che: a) la specificità dei criteri di scelta consiste nell'idoneità dei medesimi ad operare la selezione e nel contempo a consentire la verifica della corrispondenza della scelta dei lavoratori ai criteri predeterminati; b) la comunicazione di apertura della procedura di trattamento di integrazione salariale, la cui genericità renda impossibile qualunque valutazione coerente tra il criterio indicato e la selezione dei lavoratori da sospendere, viola l'obbligo di comunicazione previsto dall'art. 1, settimo comma legge n. 223 del 1991; c) la mancata specificazione dei criteri di scelta (e la mancata indicazione delle ragioni che impediscono il ricorso alla rotazione) determina l'inefficacia dei provvedimenti aziendali che può essere fatta valere giudizialmente dai lavoratori, in quanto la regolamentazione della materia è finalizzata alla tutela, oltre che degli interessi pubblici e collettivi, soprattutto di quelli dei singoli lavoratori (Cass. n. 4886 del 2015, Cass. n. 18895 del 2014, Cass. 14/5/2012, n. 7459). Con particolare riferimento al requisito di



specificità si è precisato (Cass. n. 22540 del 2013, Numero registro generale 14511/2020 Cass. n. Numero sezionale 5328/2023 25100 del 2013) che l'aggettivazione "non individua una specie" Numero di raccolta generale 7642/2024 nell'ambito del genere criterio di scelta ma esprime la necessità Data pubblicazione 21/03/2024 che esso sia effettivamente tale, e cioè in grado di operare da solo la selezione dei soggetti da porre in cassa integrazione", atteso che "un criterio di scelta generico non è effettivamente tale, ma esprime soltanto, non un criterio, ma un generico indirizzo nella scelta" (Cass. n. 6761/2020).

14. Ne consegue che la violazione delle regole del procedimento incide direttamente sulla legittimità del provvedimento amministrativo di concessione dell'intervento straordinario di integrazione salariale che non può essere assentito ove non sia stato indicato e comunicato né il criterio della rotazione né altro criterio che individui, in alternativa a quest'ultimo, i lavoratori da sospendere (cfr. Cass. n. 19618 del 2011 e molte altre successive: cfr. tra le tante Cass. n. 12089 del 2016).

15. Tanto premesso, due sono le questioni da esaminare per valutare l'operato della Corte distrettuale ai fini di ritenere corretta o meno l'incidenza della rilevata mancanza di prova sui presupposti per l'esonero del criterio della rotazione: lo svolgimento, da parte dei lavoratori, delle medesime mansioni e l'appartenenza ad una unità produttiva, interessata dalle sospensioni, la cui attività era cessata.

16. Rileva questo Collegio che, per unità produttiva interessata dalle sospensioni, deve farsi riferimento ad una entità dotata di propria autonomia organizzativa ed economica, funzionalizzata allo svolgimento di una attività volta alla produzione di beni e servizi (così mutando il concetto di "reparto" individuato da questa Corte ai fini del trasferimento



del ramo d'azienda, per tutte cfr. Cass. n. 20012/2005 e fatto proprio dal Ministero del lavoro, proprio con riguardo alla tematica oggetto del presente giudizio, con nota del 19 maggio 2008 n. 0006416, in relazione al DM 18.12.2002 n. 31826).

17. Quanto all'incidenza della ipotesi della "cessazione dell'attività", è d'obbligo il richiamo a quanto affermato dalla Corte costituzionale (sent. n. 6/99) che ha affermato, sia pure in tema di messa in mobilità, che anche la cessazione dell'attività si vuole inserita in quella complessa concertazione attraverso cui la normativa sulla mobilità tende a ridurre le conseguenze della crisi o della ristrutturazione dell'impresa sull'occupazione".

18. Per lavoratori che espletano le medesime mansioni devono intendersi, invece, lavoratori di analoghe professionalità e di simile livello (Cass. n. 33889/2022) che svolgono mansioni omogenee e, quindi, fungibili.

19. Nel caso concreto, pertanto, era effettivamente necessario, come sottolineato dalla Corte territoriale, attraverso un esame esegetico dell'atto – effettuato senza alcuna violazione dei criteri interpretativi di cui agli artt. 1362 e ss. cod. civ. – che costituisce un accertamento di merito adeguatamente motivato, che la comunicazione del 28.8.2012, con cui la società aveva avviato la procedura per il ricorso alla Cassa Integrazione Guadagni Straordinaria a zero ore per i lavoratori addetti all'unità produttiva di [REDACTED] per essere valida ai fini della esclusione del criterio della rotazione, dovesse specificare in concreto: a) che l'unità di [REDACTED] fosse del tutto autonoma sotto il profilo organizzativo ed economico; b) che le attività ivi svolte erano cessate e non



trasferite ad altri siti; c) che le professionalità dei lavoratori addetti al sito di [REDACTED] fossero solo ivi utilizzabili.

Numero registro generale 14511/2020

Numero sezionale 5328/2023

Numero di raccolta generale 7642/2024

Data pubblicazione 21/03/2024

20. Sotto questo ultimo profilo, acquista senza dubbio rilevanza processuale la circostanza che, a prescindere dalla natura dell'Accordo del 30.5.2013 (quale contratto di solidarietà e ammortizzatore sociale diverso da quello di cui è causa), fu prevista la rotazione dei lavoratori di [REDACTED] collocati in CIGS, con i dipendenti delle altre unità produttive romane ed il rientro in servizio dei lavoratori sospesi in CIGS giusta piano di risanamento: il che è un indice sintomatico della fungibilità delle mansioni svolte dai lavoratori di [REDACTED] con quelli degli altri siti di [REDACTED].

21. Infine, deve precisarsi che anche l'obiezione della ricorrente relativa al fatto che la cessazione dell'attività doveva ritenersi provata dalla emissione del Decreto n. 73586 del 4 giugno 2013 con il quale il Ministero del lavoro e delle politiche sociali aveva approvato il programma di CIGS per cessazione attività ed autorizzato la corresponsione del trattamento straordinario di integrazione salariale, non può incidere sul difetto della comunicazione in oggetto, sia perché, in sede amministrativa, viene valutato solo il profilo formale della cessazione e non anche quello dell'eventuale trasferimento delle attività ad altri siti, sia perché anche in caso di cessazione, per quanto sopra detto, è necessaria una completa ed adeguata comunicazione, che involga tutti gli aspetti (fungibilità delle mansioni, unità produttiva e cessazione delle attività, in relazione al parametro delle ragioni di ordine tecnico-organizzativo connesse al mantenimento di normali livelli di efficienza) con riguardo alla esclusione del criterio della rotazione dei lavoratori da sospendere.



22. Alla stregua di quanto esposto il ricorso deve essere rigettato.

Numero registro generale 14511/2020
Numero sezionale 5328/2023
Numero di raccolta generale 7642/2024
Data pubblicazione 21/03/2024

23. Al rigetto segue la condanna della ricorrente al pagamento delle spese del presente giudizio di legittimità che si liquidano come da dispositivo e con distrazione in favore dei difensori delle controricorrenti. Nulla dev'essere disposto quanto alle spese rispetto alle altre tre lavoratrici, rimaste mere intime.

25. Ai sensi dell'art. 13, comma 1 quater, del DPR n. 115/02, nel testo risultante dalla legge 24.12.2012 n. 228, deve provvedersi, ricorrendone i presupposti processuali, sempre come da dispositivo.

P.Q.M.

La Corte rigetta il ricorso. Condanna la ricorrente al pagamento delle spese del giudizio di legittimità, che liquida in € 200,00 per esborsi ed € 6.500,00 per compensi, oltre rimborso forfetario delle spese generali nella misura del 15%, IVA e CPA come per legge, e distrae in favore dei difensori delle controricorrenti.

Ai sensi dell'art. 13 comma 1-quater del d.P.R. n. 115 del 2002, dà atto della sussistenza dei presupposti processuali per il versamento, da parte della ricorrente, dell'ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello previsto per il ricorso, a norma del comma 1-bis dello stesso articolo 13, se dovuto.

Così deciso in Roma nell'adunanza camerale del 19.12.2023.

La Presidente

Adriana Doronzo



Numero registro generale 14511/2020

Numero sezionale 5328/2023

Numero di raccolta generale 7642/2024

Data pubblicazione 21/03/2024

